

**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KËSHILLI I MINISTRAVE**

PROJEKTVENDIM

Nr. _____, datë _____.____.2025

**PËR
PROPOZIMIN E PROJEKTLIGJIT “PËR FSHIRJEN, SHUARJEN DHE PAGESËN
E DETYRIMEVE TATIMORE NDAJ ADMINISTRATËS TATIMORE QENDRORE
DHE DETYRIMEVE TË PAGUESHME NË DOGANË”**

Në mbështetje të neneve 81, pika 1, dhe 100, të Kushtetutës, me propozim të Ministrit të Financave, Këshilli i Ministrave,

VENDOSI:

Propozimin e projektligjit “Për fshirjen, shuarjen dhe pagesën e detyrimeve tatimore ndaj administratës tatimore qendrore dhe detyrimeve të pagueshme në doganë”, për shqyrtim dhe miratim në Kuvendin e Republikës së Shqipërisë, sipas tekstit dhe relacionit shoqërues që i bashkëlidhen këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KRYEMINISTRI

EDI RAMA

**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KUVENDI**

PROJEKTLIGJ

Nr._____, datë _____.____.2025

**PËR
FSHIRJEN, SHUARJEN DHE PAGESËN E DETYRIMEVE TATIMORE NDAJ
ADMINISTRATËS TATIMORE QENDRORE DHE DETYRIMEVE TË
PAGUESHME NË DOGANË**

Në mbështetje të neneve 78 dhe 83, pika 1, dhe 155, të Kushtetutës, me propozimin e Këshillit të Ministrave, Kuvendi i Republikës së Shqipërisë,

VENDOSI:

**Neni 1
Objekti**

Ky ligj parashikon kushtet për fshirjen, shuarjen dhe pagesën e detyrimeve tatimore të papaguara ndaj administratës tatimore qendrore në sistemin tatimor “e-tax” ose jashtë tij dhe të detyrimeve të pagueshme në doganë.

**Neni 2
Përkufizime**

Në këtë ligj termat e mëposhtëm kanë këto kuptime:

1. “Detyrime tatimore të papaguara” janë tatimi/kontributi/taksa/tarifa, kamatëvonesa dhe çdo dënim administrativ i lidhur ose jo me një lloj tatimi/takse/tarife/kontributi, sipas ligjit nr. 9920, datë 19.5.2008, “Për procedurat tatimore në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, ose ligjeve të tjera tatimore, vetëm nga administrata tatimore qendrore.

2. “Detyrime të pagueshme në doganë” janë detyrime të papaguara që kanë subjektet ndaj autoritetit doganor, përkatësisht taksa doganore, TVSH-ja, akciza, taksat kombëtare që mbliidhen nga dogana në rolin e agentit tatimor, gjoba dhe kamatëvonesa.

3. “Subjekt” është individi, personi fizik, personi juridik.

4. “Tatimpagues” është sipas përkufizimit në ligjin nr. 9920, datë 19.5.2008, “Për procedurat tatimore në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar. Me termin tatimpagues sipas ligjit Nr. 9920/2008 kuptohet edhe individi i paregjistruar me NIPT/NUIS.

5. “Detyrime tatimore të evidentuara në llogarinë e tatimpaguesit” janë dënimet administrative të konstatuara nëpërmjet aktkonstatimit deri në datën 31.12.2024.

6. “Detyrime tatimore të regjistruara në llogarinë e tatimpaguesit” janë detyrime, njoftim-vlerësimi për të cilat është lëshuar deri në datën 31.12.2024, ose janë të kontabilizuara lidhur me këtë njoftim-vlerësimi.

Neni 3

Tatimpaguesit/Subjektet përfituese

Nga përcaktimet e parashikuara në këtë ligj përfitojnë:

a) tatimpaguesit e regjistruar në regjistrin aktiv, pasiv, të çregjistruar, ose me statuse të tjera në sistemin tatimor e-tax, për detyrime tatimore ndaj administratës tatimore qendrore sipas neneve 5, 6, 7 dhe 11 të këtij ligji;

b) subjektet debitor ndaj administratës doganore për detyrime sipas neneve 9, 10 dhe 11 të këtij ligji.

Neni 4

Tatimpaguesit/Subjektet që nuk përfitojnë

1. Nga fshirja/shuarja e detyrimeve të parashikuara sipas këtij ligji nuk përfitojnë tatimpaguesit/subjektet që kanë detyrime tatimore/detyrime të pagueshme në doganë, të cilët janë dënuar me vendim gjyqësor të formës së prerë ose janë në proces gjyqësor apo hetimi për vepra penale në fushën tatimore dhe/ose doganore, në kuptim të legjislacionit të fushës, përpara ose gjatë kohëzgjatjes së zbatimit të këtij ligji.

2. Informacioni sipas pikës 1 të këtij neni sigurohet nga organet e pushtetit gjyqësor, Ministria e Drejtësisë dhe/ose institucionet në varësi të saj, apo organet e pavarura të drejtësisë.

Neni 5

Fshirja e detyrimeve tatimore të papaguara

1. Fshihen plotësisht detyrimet tatimore të papaguara, direkte apo indirekte, të papaguara, që i përkasin periudhave tatimore deri 31 dhjetor 2014, të cilat rezultojnë të regjistruara në llogaritë tatimore të tatimpaguesve apo të regjistruara në kontabilitetin e administratës tatimore, përveç kontributit të sigurimeve shoqërore e shëndetësore, si dhe rasteve kur parashikohet ndryshe në këtë ligj.
2. Shuhet dënimet administrative (gjobat dhe kamatëvonesat) për sigurimet shoqërore e shëndetësore që i përkasin periudhave tatimore deri 31 dhjetor 2014, që rezultojnë të regjistruara në llogarinë e tatimpaguesit, përfshirë të vetëpunësuarit në bujqësi, por pa përfshirë kontributin.
3. Pavarësisht nga përcaktimet në pikat 1 dhe 2 të këtij neni, në rastin kur është paguar principli dhe tatimpaguesi ka detyrime të papaguara vetëm gjoba dhe kamatvonesa në llogarinë e tij, falen gjobat dhe kamatvonesat.

Neni 6

Shuarja pjesore e detyrimeve tatimore me kusht pagimin e tatimit/taksës/tarifës/kontributit

1. Për detyrimet tatimore, me përjashtim të kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, që i përkasin periudhave tatimore nga 1 janar 2015 deri në 31 dhjetor 2019:
 - a) Shuhet 50% e detyrimit tatimor nëse pjesa e mbetur 50% e tatimi/taksës/tarifës paguhet e gjitha njëherësh brenda datës 30.6.2026.
 - b) Shuhet 25% e detyrimit tatimor nëse pjesa e mbetur 75% e tatimit/taksës/tarifës, paguhet me këste mujore të barabarta brenda datës 31.12.2026.
- Në të dy rastet, sipas shkronjave “a” dhe “b” të kësaj pike, gjobat dhe kamatëvonesat për periudhat përkatëse fshihen plotësisht.
2. Pavarësisht nga përcaktimet në pikën 1 të këtij neni, në rastin kur është paguar principli dhe tatimpaguesi ka detyrime të papaguara vetëm gjoba dhe kamatvonesa në llogarinë e tij, falen gjobat dhe kamatëvonesat.

3. Shuhen gjobat dhe kamatëvonesat për detyrimet që i përkasin periudhave tatimore nga 1 janar 2020 deri në 31 dhjetor 2024 me kusht që tatimi/taksa/tarifa për periudhën përkatëse të paguhet brenda datës 31.12.2026.

4. Shuhen dënimet administrative (gjobat dhe kamatëvonesat) për sigurimet shoqërore e shëndetësore që i përkasin periudhave tatimore nga 1 janar 2015 deri më 31 dhjetor 2024, që rezultojnë të regjistruara në llogarinë e tatimpaguesit, përfshirë të vetëpunësuarit në bujqësi me kushtin që të paguhet 100% kontributi, brenda datës 31.12.2026.

Neni 7

Fshirja/shuarja e detyrimeve tatimore të tjera

Janë, gjithashtu, objekt i fshirjes/shuarjes, sipas këtij ligji, detyrimet tatimore të mëposhtme, pavarësisht periudhës tatimore së cilës i përkasin:

a) detyrimet tatimore, të tilla si tatimin/taksën/tarifën/kamatëvonesën dhe dënimet administrative për tatimpaguesit persona fizikë ose juridikë që rezultojnë të çregjistruar në QKB ose me vendim gjykate apo që janë të çregjistruar në administratën tatimore deri në datën 31.12.2024.

b) dënimet administrative (gjobat) tatimore të llogaritura automatikisht nga sistemi për mosdeklarim në afat, sipas nenit 113, të ligjit nr. 9920, datë 19.5.2008, “Për procedurat tatimore në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, deri më 31.12.2024, përfshirë edhe dënimet që lidhen me afatin e deklarimit të të punësuarve.

c) dënimet administrative (gjobat) për mosdeklarim në afat për deklarata të padorëzuara, që ju përkasin periudhave deri më 31.12.2024, me kusht që çdo deklaratë e padorëzuar të dorëzohet deri në datën 30.06.2026.

ç) dënimet administrative (gjobat) për dorëzim të vonuar të vendimit për destinimin e rezultatit dhe dorëzim me vonesë të pasqyrave financiare të aplikuara, sipas ligjit nr. 8438, datë 28.12.1998, “Për tatimin mbi të ardhurat”, të ndryshuar, të llogaritura deri në datën 31.12.2024.

d) Gjobat dhe interesat e gjenuara në sistem, nga ndryshimi i listëpagesave për periudhat e kaluara, që rrjedhin nga zbatimi i një akti ligjor apo nënligjor me efekt prapaveprues apo zbatimit të një vendimi gjykate të formës së prerë.

Neni 8

Kompensimi i detyrimeve debitore me tepricën kreditore të TVSH-së dhe gjendjen kreditore të tatimeve të tjera

1. Tatimpaguesit që kanë tepricë kreditore të TVSH-së ose të një tatimi tjetër përfitojnë nga fshirja/shuarja e detyrimeve tatimore, sipas neneve 5, 6, 7 dhe 11, të këtij ligji, pas kompensimit (zvogëlimit) të tepricës deri në masën e tatimit të papaguar.

2. Në rastet kur teprica nuk mbulon vlerën e plotë të tatimit të papaguar, atëherë duhet të kryhet pagesa për pjesën e mbetur, sipas nenit 6, të këtij ligji, dhe më pas bëhet fshirja/shuarja e kamatëvonesave dhe dënimeve administrative.

3. Përcaktimet e këtij neni për kompensimin zbatohen automatikisht, pa kontroll, përveç rasteve të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, të këtij ligji, për të cilat ky nen zbatohet kur tatimpaguesi heq dorë nga ankimi administrativ ose nga e drejta e padisë/ankimit/rekursit në çdo fazë dhe shkallë të gjyqimit pranë gjykatës kompetente.

4. Në zbatim të këtij ligji, kompensimit do ti nënshtrohen të gjitha detyrimet tatimore të papaguara, përfshirë Tatimin mbi të Ardhurat nga Punësimi (TAP), me përjashtim të kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore.

Neni 9

Fshirja e detyrimeve të pagueshme në doganë

Fshihen nga regjistrat detyrimet e pagueshme në doganë, sipas kuptimit të pikës 2, të nenit 2, të këtij ligji, të lindura ndaj administratës tatimore/doganore deri në datën 31 dhjetor 2014, të evidentuara në evidencat kontabël të borxhit të kësaj administrate. Fshihen gjobat dhe kamatëvonesat kur subjekti është debitor vetëm për të tilla detyrime të lindura ndaj administratës tatimore/doganore deri në datën 31 dhjetor 2014.

Neni 10

Pagesa e detyrimit dhe shuarja me kusht e detyrimeve të pagueshme në doganë

1. Për detyrimet e pagueshme në doganë, të evidentuara nëpërmjet vendimeve të kësaj administrate nga data 1 janar 2015 deri më 31 dhjetor 2019:

- a) shuhet në masën 50% e e taksës doganore, TVSH-së, akcizës, taksave kombëtare që mbliidhen nga dogana në rolin e agjentit tatimor, nëse pjesa e mbetur 50% e tyre paguhet e gjitha njëherësh brenda datës 30.6.2026;
- b) shuhet në masën 25%, e e taksës doganore, TVSH-së, akcizës, taksave kombëtare që mbliidhen nga dogana në rolin e agjentit tatimor, nëse pjesa e mbetur 75% e tyre paguhet me këste mujore të barabarta brenda datës 31.12.2026.

Në të dy rastet, sipas shkronjave “a” dhe “b” të kësaj pike, gjobat dhe kamatëvonesat për periudhat përkatëse fshihen plotësisht.

2. Pavarësisht nga përcaktimet në pikën 1 të këtij neni, në rastin kur është paguar principi dhe subjekti ka detyrime të papaguara vetëm gjoba dhe kamatvonesa në llogarinë e tij, falen gjobat dhe kamatëvonesat.

3. Shuhen gjobat dhe kamatëvonesat për detyrimet e pagueshme në doganë që i përkasin periudhës nga data 1 janar 2020 deri më 31 dhjetor 2024, me kusht që detyrimi për periudhën përkatëse të paguhet i plotë brenda datës 31.12.2026.

4. Fshihen të gjitha detyrimet e mbetura pa paguar deri në vlerën 1.500 lekë për subjektet që nuk kanë detyrime të tjera.

5. Fshihen të gjitha detyrimet e individëve debitorë për të cilët nuk ka informacion për numrin e identifikimit (ID), nuk është bërë njoftimi për detyrimin për mungesë identifikimi dhe nuk ka Vendim për Rikuperim me Forcë të Borxhit, përfshirë këtu edhe individët që kanë zhdoganuar automjete me NIPT-in/NUIS-in e përgjithshëm A000000A.

Neni 11

Detyrimet tatimore dhe detyrimet e pagueshme në doganë që janë në proces ankimi

1. Nga fshirja/shuarja e detyrimeve të parashikuara sipas këtij ligji nuk përfitojnë tatimpaguesit/subjektet që kanë detyrime tatimore/ detyrime të pagueshme në doganë, për të cilët ka vendim gjyqësor të formës së prerë të gjykatës administrative për këto detyrime, ose vendim gjyqësor të shkallës së parë administrative me palë fituese administratën doganore/tatimore, në kuptim të legjislacionit të fushës.

2. Tatimpaguesi/subjekti, me përjashtim të atyre të përcaktuar në pikën 1, i cili është në proces ankimi administrativ ose gjyqësor për detyrimet tatimore/detyrimet e pagueshme në doganë, i nënshtrohet këtij ligji nëse ai heq dorë nga ankimi administrativ ose nga e drejta e padisë/ankimit/rekursit në çdo fazë dhe shkallë të gjykimit pranë gjykatës administrative kompetente.

3. Administrata tatimore ose doganore, për detyrimet që fshihen/shuhen, sipas këtij ligji, në rastin kur i ka filluar, ndërpret procedurat e mbledhjes me forcë të detyrimeve. Për detyrimet tatimore ose detyrimet e pagueshme në doganë që nuk përfitojnë nga fshirja/shuarja, sipas këtij ligji, procedurat e mbledhjes së detyrimeve vijojnë të kryhen sipas përcaktimeve në legjislacionet përkatëse.

Neni 12

Afati i zbatimit dhe e drejta e ankimit

1. E drejta e tatimpaguesve/subjekteve që përfitojnë nga dispozitat e këtij ligji ushtrohet brenda afateve të përcaktuara në nenet përkatëse.
2. Tatimpaguesit/subjektet, për të cilët shuarja e detyrimit aplikohet me kusht, nuk përfitojnë shuarje të detyrimit nëse nuk përmbushin kushtet brenda afateve të përcaktuara në këtë ligj.
3. Për çdo tatimpagues/subjekt që përfiton ose jo nga fshirja/shuarja e detyrimeve, organi përkatës nxjerr një akt administrativ për këtë qëllim brenda afatit të zbatimit të këtij ligji, duke njoftuar edhe tatimpaguesin.
4. Tatimpaguesit/subjektet, të cilët sipas një vendimi të administratave përkatëse nuk përfitojnë nga fshirja/shuarja, sipas këtij ligji, kanë të drejtë të ankohen në gjykatën administrative, sipas legjislacionit të fushës në fuqi.

Neni 13

Organet zbatuese dhe afati për fshirjen/shuarjen e detyrimeve tatimore dhe detyrimeve të pagueshme në doganë

1. Brenda datës 31.12.2026, organet përkatëse fshijnë/shuajnë nga regjistrat e tyre kontabël dhe nga llogaria e tatimpaguesit debitor detyrimet që fshihen/shuhet sipas këtij ligji.
2. Ky ligj i shtrin efektet nga data 1 janar 2026, sipas përcaktimeve të nenit 15 të këtij ligji deri në datë 31.12.2026.
3. Ngarkohen për zbatimin e këtij ligji Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, Drejtoria e Përgjithshme e Doganave dhe Instituti i Sigurimeve Shoqërore.

Neni 14

Nxjerrja e akteve nënligjore

Brenda 15 ditëve nga hyja në fuqi e këtij ligji, ministri përgjegjës për financat nxjerr udhëzim për zbatimin e tij.

Neni 15

Hyrja në fuqi

Ky ligj botohet në fletoren zyrtare dhe i fillon efektet në datën 1 janar 2026.

KRYETARI

NIKO PELESHI